

改革开放以来,中国经济正经历着历史性转折。目前看来,经济体制模式的转变进展较快,对外开放已取得重大进展,但经济增长方式的转变相对滞后,经济高速增长仍然主要是靠高投入、高消耗来支撑的。这种状况必须改变,应大力推动经济增长方式从外延粗放型向内涵集约型的转变。

王积业,国家计委经济研究所研究员。

经济增长方式 从外延粗放型向 内涵集约型转变问题

●王积业

近十多年来,中国经济正经历着历史性转折。主要表现是:在经济体制上从传统的计划经济体制向社会主义市场经济过渡;在经济增长方式上从外延粗放型为主向内涵集约型为主转变;在国内外经济关系上从封闭型向开放型转变。这三大转变几乎是同时起步的。现在看来,经济体制模式的转变进展比较快,已由放权让利为主要内容转向加快建立社会主义市场经济体制基本框架的制度创新。对外开放取得重大进展,对外开放度(外贸总额与国民生产总值的比例)大幅度提高,已经形成一个全方位、多层次的总体开放格局。

经济增长方式的转换,虽然也取得一些成绩,全要素生产率对经济增长的贡献份额有所提高,但就总体而言,经济高速增长主要是靠高投入、高消耗来支撑的。综合各方面测算来看,各生产要素对经济增长的贡献份额是:资金投入占62%,劳力投入占10%,技术进步对经济增长的贡献份额占28%。我国技术进步对经济增长的贡献率不仅大大低于发达国家50~70%的比率,即使在发展中国家也处于中间地位,与战后发展较快的国家和地区相比,则明显偏低。总的来看,我国经济增长仍然未摆脱以物质投入为主的外延粗放型格局。如果这种情况继续下去,我国经济进入跨世纪增长时将不可避免地遇到资源不足的尖锐矛盾。我国是人均矿产资源占有量偏低的国家,而且矿产结构不合理,储量还偏离消费地区,采选条件比较复杂。我国经济经过80年代轻型产业优先增长之后,进入90年代由于居民消费结构升级,对重化工业产品的需求日趋旺盛,重工业显现加速增长的势头,生产规模急剧扩大,形成对矿产、水等自然资源的巨大需求。以石油为例,如按GNP增长7~8%计算,我国到2010年要消耗的石油将是目前年产1.4亿吨的几倍。由于长期开采,东部大庆、胜利等主要油田开发程度均较高,需要找到新储量才能保持生产总水平不下降,而新疆及海上油田重点在勘探,产量又有限。我国原是石油输出国,由于国内经济增长加速,已于1992年变为石油净进口国。如果未来石油进口量过大,国际市场也难以满足。其他主要矿产资源如铁矿石也存在类似问题。

从上述矿产资源的情况,我们不难看出经济增长对集约化要求越来越高,只有转换经济增长方式,推进技术进步和结构升级,才能相对减少对资源的需求,缓解资源供给不足的矛盾。

怎样推进经济增长方式的转换呢?

一、要切实转变热衷于上项目、铺摊子、搞外延粗放型发展经济的思路

目前,我国固定资产投资在建规模已达4.7万亿元,已立项准备建设的规模也相当可观,“九五”时期又准备上一批建设项目,这与可能提供的新增国民收入相比,估计缺口不会小。而且,目前在固定资产投资中技术改造所占的比重只有25%。由于建设战线过长,不少建设项目不得不拉长工期,致使建设中的浪费十分严重,项目超概算的问题非常突出,超概算的平均幅度在50%以上,有些项目实际投资要超过概算一倍以上,扣除物价因素,超概算的幅度也不小。由于各方面上项目的冲动比较强烈,使有限的资金用得很分散,不能形成规模经济效应。“六五”和“七五”时期,每年有600~700亿元的投资,还建成齐鲁、大庆、仪征、扬子四大乙烯项目,而“八五”期间每年投资规模达到700~800亿元,由于资金不到位,也没有建成几个象样的乙烯大项目。按照这种外延粗放型经济增长方式,安排生产和建设困难会越来越多,甚至难以为继。应当下决心,严格控制基本建设规模,集中使用资金,需要建设的大项目要切实抓好,按合理工期组织建设,可建可不建的项目坚决不建,把腾出来的资金用于现有大中型企业的改造,使我国经济真正步入内涵集约型经济增长的轨道。

二、加大技术改造的力度,把主要力量用在现有企业的调整、改造和提高上来

大量事实说明,改造老企业比建造新企业投资省,见效快。能源不够,原材料不足,资金短缺,只要搞好老企业改造,采用先进技术,淘汰老设备,就可节省能源、原材料和资金。在决策思想上,不能总认为产品不够就建厂,应把眼光转到技术改造和设备更新上来。比如电力,有的新电站还是要建的,但是在现有设备上下功夫,在节能上下功夫,就可以节约出大量的电,等于新建几个电厂,而且节省发电用煤,节省运力。当然,许多材料表明,技术改造与基本建设相比,同样规模的电厂,投资可节省60%,而产出和利税

可高出一倍，建设周期可以缩短一半。这样，固定资产投资率也才有可能降下来。否则，主要着眼于新建，致力于扩大建设规模，沿着外延粗放的道路走下去，不可避免地导致固定资产投资率在高水平徘徊，通货膨胀也难以得到根治。

进行技术改造，必须采取有效措施，解决国有企业技术改造的资金来源。可供考虑的主要措施有：把国有固定资产投资更多地用于现有企业的技术改造，能不搞新建的绝不搞新建。盘活国有资产存量，使现有大中型企业资产流动起来，加以重组，扩大企业经营规模，调整结构，增加技术改造所需要的资金和企业自有资金。现有国有企业资产的流动，只要能保值增值，使用得当，就应当大力提倡。另一方面，在实行股份制、建立现代企业过程中，也要注意使融得的资金主要用于技术改造，能不搞新建的绝对不搞新建，更不应该挪作他用。对一般竞争领域的国有小企业及部分中型企业，可以通过出租、拍卖方式转为非国有企业，将获得的资金用于大中型国有企业的改造。除此之外，还要吸引外资改造现有企业，尽量少建新企业。

要把主要力量放到技术改造上来，必须实行改组、改造和改革相结合的方针。搞技术改造，不可能全面铺开，必须有重点有步骤地进行。要使技术改造向优势产业和优势企业倾斜，向采用先进技术倾斜，必须对现有企业进行改组。改组是技术改造的前提条件。先搞好改组，然后才能有重点地进行改造，否则技术改造资金也会分散使用，达不到预期目的。应当一个行业一个行业地制定技术改造方案，这要建立在对国内市场、国际市场、现有生产能力长短的深入调整分析的基础上。有了改组的方案，才能有计划有目的地去改造一批老企业，或者把一批企业组成有生命力的企业集团，同时在这些企业中实行现代企业制度。有些技术严重落后、产品没有市场的企业，没有必要进行技术改造，应当加以淘汰。通过以上

措施就可以把改组、改造、改制有机结合起来，使现代企业制度真正建立在先进技术的基础上。

三、为了缓解资源稀缺所带来的矛盾，应当认真实行开发与节约并重的方针

资源的开发与节约并重的方针，已经提出多年，虽然取得不少成效，但仍未达到预期目标。就整体而言，我国仍处于资源开发阶段，特别是内陆地区的不少资源需要开发。资源开发需要连续投入，到一定阶段才会形成产出，具有明显的外延粗放型经济增长的特点。为了向内涵集约型经济增长方式转换，一方面，在资源开发过程中努力提高效率，节约使用资金，降低成本，使投入在合理工期内形成有效供给；一方面在非资源开发性生产建设中，要珍惜资源，大力节约资源，这方面的潜力很大。应当看到，由于我国资源总量比较丰富，有待开发的资源较多，从而在人们的观念上对节约使用资源重要性的认识还不够深刻，形不成节约利用资源的巨大压力。如果象有的国家资源贫乏，或者象有的国家资源大规模开发阶段已经过去，所需资源不得不进口，客观上就会迫使人们珍惜资源、重视节约资源，千方百计地提高资源利用效率，走内涵集约型发展经济的路子。

四、努力提高装备工业水平

从外延粗放型向内涵集约型经济增长方式转换，装备工业水平是个关键因素。产品质量不高，物质消耗过大，根子在于装备工业落后。从整体上说，我国现有企业的装备水平和装备工业发展水平比较低。据一些重点企业设备状况的调查，我国企业设备达到和接近同期国际水平的只有15%，属于国内先进水平的约占25%，有近2/3的设备即使按国内标准衡量也属于一般的和落后的水平。在国有企业中，拥有自动化、半自动化生产线的只占2.5%。基础机械、电子工业是装备工业中的核心产业，在这方面与国际先进水平差距更大。机床工业整体状况相当于国外70年代水

平,国内生产的主要是低档次普通机床,技术含量高的大部分依赖进口。数控机床拥有量占全部工作母机数的15%,而发达国家已高达80%左右。我国电子产品生产以消费类为主,而且档次不高,投资类电子产品生产尚处于初级阶段,高档消费类电子产品和投资类电子产品大部分依靠进口。当前,电子工业产品生产趋势是,东南亚新兴工业化国家和地区,电子工业产品生产已从低档消费类转向高档消费类,发达国家如美国、日本则把重点转向高档投资类产品和高新技术投资类产品。这样,低档消费类电子产品可能空出一块市场,我们应当努力去填补,借以积累资金去发展高档消费类产品和投资类产品。

五、大力提高企业素质和劳动力素质

我国企业素质从整体上讲不够高,技术创新和新产品开发能力不强。除企业自身原因外,外部原因有二,一是长期以来国家过于重视建立新企业,忽视对老企业的改造和再投入,许多企业特别是大中型企业的资本金和利润被大量抽走,在技术装备、生产工艺、产品质量、售后服务等方面与国际同类企业存在相当大的差距。二是由于国有资产被部门、地方的条块分割,存量资金难以滚动、重组,增量难以有效集中,造成企业规模小型化,难以形成规模经济效应。至于劳动力素质更令人堪忧,技术人员所占比重偏低,质量管理人才数量不够,能与国际同类企业接轨的人才更少。要象重视物质资本投资那样重视人力资本投资,通过各种教育形式,使劳动者尽快掌握现代企业生产技术和科学管理知识,以适应经济增长从外延粗放型转向内涵集约型的需要。

六、实行规模经济,开展规模经营

这是从外延粗放型向内涵集约型经济增长转换的重要途径。我国汽车工业厂家很多,但达到规模经济的很少。冶金工业,钢产量已超过9000万吨,正在向1亿吨逼近,可称得起是钢铁大国,但在品种、质量、规格方面仍满足不了生产建设

和生活的需要,优质钢、合金钢、板管钢的比重较小,每年还得大量进口,同时,不适销对路的钢材又形成积压。这说明,钢铁大国并不等于钢铁强国。要通过规模经济,提高产品的批量,提高产品的档次、品种、规格,通过专业化生产与协作,降低产品成本,节约使用资金,提高产品的国际竞争能力。

七、深化改革,推动经济增长方式转换

需要解决的问题很多,这里着重指出:在宏观方面,应通过改革以提高生产要素的质量和素质,实现资源配置的合理和优化。在资金使用上,应着眼于规模经济,妥善处理适当集中与必要分散的关系。前提是明确划分中央与地方的事权,凡是规模经济要求高的建设项目和技术改造项目,应由中央投资,或者由中央与地方合资兴办、中央控股,并采取投标招标办法进行建设,避免企业规模小型化、资金使用分散化,达不到规模经济要求。在利用外资政策上,着重谈谈外商直接投资问题。近几年来,外商直接投资不论是规模还是增长速度都超过对外借款。怎样更有成效地利用外资,来改善我国的基础产业和基础设施,加速培育支柱产业,推动产业结构升级,还需要作战略性政策研究。虽然80年代就提出“以市场换技术”的政策取向,并取得不少成绩,但那是针对劳动密集或低层次技术密集为主要特征的三资企业,所换取的技术也大都是中低档的,高新技术较少。随着国际跨国公司来华投资的迅猛增加,“以市场换技术”能否取得成效令人怀疑。跨国公司并不是我们已经打过交道的三资企业的简单扩大,它是个庞大而复杂的经济实体,标志着产业资本与金融资本在广阔领域的融合。它拥有包括资金、技术、市场、管理在内的全套资源,技术是核心资源,是不会轻易“拆包”的。再以“市场换技术”对待跨国公司,很可能是市场让出去了,而高档次技术又没得到。(下转60页)

政府命令和法律引导使制度供求平衡。(2) 较之于缺乏有效激励机制的计划经济, 社会主义市场经济能使大多数人有更多的获利机会。但新的制度安排不可避免地会剥夺原有既得利益者的利益, 会遭到坚决反对。在这种情况下, 政府的任务在于, 只要某个制度安排的预期收益大于变革的成本, 它就应当推行强制性制度变迁。² 从经济发展的角度看, 政府是经济增长的推动者。由于市场经济很不成熟, 市场机制不可能有效发挥资源配置作用, 这就要求政府除了采用金融引导、优惠政策等手段来发展经济外, 还要部分替代市场执行资源配置的功能。亚太新兴工业国家和地区提供了这方面的成功先例。从干预经济的手段来看, 政府也能直接配置部分资源。例如, 通过财政预算把相当多的国民收入控制在手中, 作为政府投资发挥作用。总之, 如果把我国的体制转轨和工业化结合起来, 从现在起相当长一段时期

(上接 7 页) 这样一来, 让出一块国内市场, 等于对国内企业特别是国有企业压缩相应的国内市场, 加上对外资企业的其他优惠政策, 使不少国有企业长期处于困难境地。在微观方面, 通过改革要建立推进技术进步的动力机制和激励机制, 使国有企业拥有足够的资本金, 能自主投资, 自主进行技术改造和科技开发。

八、在经济增长方式转换过程中, 要妥善处理劳动力就业问题

今后一个时期, 我国面临劳动力就业的巨大压力。大规模劳动力就业, 属于外延粗放型经济增长。而在经济增长向内涵集约为主的转换过程中, 势必相对减少吸纳新增劳动力数量, 从而形成增长方式转换的一个重要制约因素。农村剩余劳动力转移对经济增长方式的压力会继续增大。据估计, 到本世纪末, 大约有 1.2 亿人需要从农村转移出来。解决农村剩余劳动就业问题, 可以同发展小城镇结合起来考虑。发展小城镇既可以

内, 政府仍然应当在经济中发挥较大的作用, 其经济职能不应被过快地削弱。在发达的市场经济体制下, 政府干预经济的领域则要大大缩小, 方式要发生改变。社会主义市场经济体制建立起来后, 政府的主要职能是维护竞争性的市场经济秩序, 针对市场失效采取相应的调节措施。宏观上主要运用财政、货币等政策调节总量, 微观上反对垄断等。

注释:

① “政府职能转变” 课题组: 《政府职能的地位及其转变的轨迹》, 《经济社会体制比较》1994 年第 2 期, 第 3~10 页。

② 同上。

(责任编辑: 陈永生)

转移城市中业已饱和的部分劳动密集型轻纺产业, 又可以推动第三产业的发展, 从而吸纳较多的劳动力。问题是小城镇的形成应当是顺其自然, 用行政办法强行推动未必成功。另一方面, 即使在广阔的国土上形成星罗棋布的小城镇, 土地集约使用效率较之“离土不离乡”的乡镇企业虽有大幅度提高, 但由于小城镇功能较弱, 经济辐射范围不够广, 与城市比起来土地集约使用的效率是不高的。而新城市要形成新的工业中心、贸易中心、金融中心是不容易的, 由于历史和经济的原因和条件, 也将经历一个长期而艰难的过程。这里同样面临着两难的选择。

综上所述, 经济增长从外延粗放型为主向内涵集约型为主过渡, 既存在有利条件, 又有制约因素。实现这种经济增长方式的转换, 是一个复杂而艰难的过程, 由于各地区、各行业的具体情况不同, 不可能齐头并进, 需要加强指导和规划, 逐步有序地推进。(责任编辑: 邵昱)

THE ECONOMIST

No. 1 January/February, 1996

MAIN CONTENTS

Economic Growth Is Changing from Outer Extensive Mode to Inner Intensive Mode

..... by *Wang Jiye*

China's economy is undergoing a historic conversion for more than 10 years. It shows : the transition from traditional planned economic system to socialist market economy; the mode of economic growth is changing from outer extensive type to inner intensive type at large; and the economic relation with foreign countries are becoming toward openly. These three changes have taken places almost in the same time. However, the conversion of economic system is quicker, turning form the expansion of enterprises' rights and letout some profits to the establishment of socialist market economy frameworks. And the opening to the outside world is heading to a brand new situation in overall and comprehensive tiers with the degree of opening (the ratio of foreign trade amount to GNP) greatly increased.

Wang Jiye, researcher, Economic Research Inst. , State Planning Commission.

A Poli-economic Observation of Economic Growth

..... by *Liu Zhibiao*

Economic growth is a comprehensive and complex socioeconomic phenomenon, which is difficult to be explained solely from an economic or political viewpoint convincibly. In recent years many scholars are attempting the research of economic growth problem from the level of political implication. This is a new field of political economics. This paper discusses 4 key factors: the system of democracy and economic growth; political stability and growth; growth and capital accumulation; income, distribution and their relation with growth. The problem of growth is tried to be considered in a broader international background.