

农业强国推动经济高质量发展的理论逻辑与实践路径

□张永江 □袁俊丽 □黄惠春

本文以农业强国的内涵与特征为切入点,从理论上阐释了建设农业强国推动经济高质量发展的内在逻辑,并基于我国农业强国的发展现状,从产业结构升级、缩小城乡收入差距、提升农村人力资本、扩大内需四个方面分析了农业强国推动经济高质量发展的内在机制,并从对内推进农业现代化和对外提升我国农业全球影响力两方面提出推进农业强国促进经济高质量发展的实现路径。强化农业发展顶层设计与统筹规划、推动要素统一大市场建设、推动城镇基本公共服务均等化、推进高水平对外开放、提升我国农业科技创新水平可以有效推动经济高质量发展。

关键词:农业强国;经济高质量发展;理论逻辑;实践路径

中图分类号:F124;F323 文献标识码:A 文章编号:1003—5656(2023)01—0119—10

一、问题的提出

党的十八大以来,党中央作出中国经济发展进入新常态的重大战略判断,明确中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是保持经济持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求,也是遵循经济规律发展的必然要求。习近平总书记在党的二十大报告中提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村”“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”。农业天然的基础性地位,决定了建设农业强国是全面建设社会主义现代化强国的重点。农业当前的弱质性,又决定了建设农业强国是经济社会爬坡过坎的难点之一。因此,加快建设农业强国,对推动中国经济高质量发展具有重要的现实和理论意义。一方面,农业强国更加强调质量效益和竞争力,为突破资源要素制约促进产业升级、实现更高水平发展提供了实践新路径。另一方面,农业强国更加强调产业间协调融合,为加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供新动能。此外,农业强国注重继承、创新和发展,为丰富农业现代化理论开辟了新空间,为世界各国提供解答相应问题的中国方案和借鉴。

如何实现中国经济高质量发展是理论界讨论的热点。学者们深入探讨了经济高质量发展的内涵、目标、实现路径与发展水平等问题^[1-2],并围绕经济高质量发展的影响因素,从政府治理^[3]、数字经济^[4]等方面分析其对经济高质量发展的影响与作用机制。二十大报告强调了乡村振兴对推动高质量发展的重

基金项目:国家自然科学基金面上项目“农业经营体系创新视角下抵押替代合约演进与融资效率研究”(71873066)

作者简介:张永江,农业农村部农村社会事业发展中心副主任;袁俊丽,南京农业大学金融学院博士研究生;黄惠春(通讯作者),南京农业大学金融学院教授,金善宝农业现代化发展研究院研究员。

要性与必要性,明确提出要加快建设农业强国。建设农业强国是推动经济高质量发展的重要支撑,但关于两者理论关系的研究尚不充分。已有研究主要围绕农业高质量发展的内涵与路径展开^[5-6],鲜有直接探讨农业强国进程与路径的研究^[7],对农业强国与经济高质量融合发展关注不足。

农业农村是制约国家经济高质量发展的突出短板。马克思指出,农业劳动是其他一切劳动得以独立存在的自然基础和前提^{[8]28-29}。农业的基础性地位决定了实现中国式现代化的基本工程是加快建设农业强国。通过农业强国解决实际问题、突破发展瓶颈,逐步实现农业高质量发展、向农业高端化迈进,成为实现我国经济全面转向高质量发展阶段的关键。鉴于此,本研究将探究农业强国推进经济高质量发展的主要机制,从理论层面厘清农业强国建设促进经济高质量发展的内在逻辑,以丰富农业强国助推高质量发展的理论研究,并为加快农业强国建设、推动经济高质量发展提供有益的理论依据与推进路径。

二、农业强国的内涵与发展现状

(一)农业强国的理论内涵

农业强国这一概念是随着我国经济健康快速发展逐渐形成的。早在2013年中央农村工作会议和2015年中央一号文件中,习近平总书记就提出“中国要强,农业必须强”的重要论断。2017年,习近平总书记在中央农村工作会议上指出,“必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路”“加快实现由农业大国向农业强国转变”。2018年,习近平总书记在主持中共中央政治局第八次集体学习时指出,“没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进,实现农业大国向农业强国跨越”。党的十八大以来,我国农业综合生产能力大幅提升,但是农业体量虽大,基础仍然薄弱,质量效益不高,大而不强成为我国农业发展面临的重大瓶颈。针对这一形势,习近平总书记提出“加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,推进农业由增产导向转向提质导向,提高农业创新力、竞争力、全要素生产率,提高农业质量、效益、整体素质”。这标志着我国农业强国建设新征程正式开启。党的二十大报告将农业强国建设作为全面建设社会主义现代化国家的重大部署,强调加快建设农业强国,全面推动乡村振兴。

农业强国的理论内涵需要从“大国”与“强国”的关系综合把握。首先,“大国”不等同于“强国”。大国是指一个国家在某一领域拥有规模庞大的产品,而强国则强调一个国家在该领域拥有高效的生产体系和优质的产品。其次,“强国”不一定是“大国”。强国的界定不仅要从小规模和总量上考察,更是要基于关键指标的评价和国际比较^[9]。目前学术界均是基于国际比较的视角,提出一国在某一整个领域或局部领域中占据强势地位、具有引领作用,才能在该领域成为强国,例如工业强国、贸易强国等^[10-11]。

从国际比较视角出发,魏后凯和崔凯^{[7]4}认为只有一国的农业现代化水平位居世界前列并引领世界农业发展,该国才属于农业强国。姜长云等^[12]提出农业强国不仅要实现农业现代化、农业现代化达到世界较高水平,还需具备比较优势与国际竞争力。由此可见,农业强国不仅表现为农业生产方式先进、农业生产效率高,还体现在本国农业在全球农业领域中居于领先地位。具体来说,农业强国包含两个层次的内涵:一是本国农业现代化水平高,通过较强的供给保障、科技装备、经营体系以及产业韧性达到农业产品标准高、产出效益高、产业融合高、运行效率高的发展阶段;二是本国农业在国际农业领域具有引领性,在农业科技发展、农产品国际贸易等领域拥有充分的话语权。

(二)我国农业强国的发展状况

农业强国的内涵决定了其具有供给保障水平高、科技支撑强、产业融合强、竞争实力强、持续发展能力强的基本特征。本文主要从以下五个方面对我国农业强国发展状况进行分析:

1. 农业供给保障水平总体较高,但结构性问题不容忽视

提升农产品供给保障水平是建设农业强国与推进农业现代化的重要任务。《“十四五”推进农业农村现代化规划》围绕粮食综合生产能力与谷物自给提出了农产品供给有效保障目标。在粮食产量方面,我国农业综合生产能力不断增强。自2010年以来,我国人均粮食产量均保持在国际公认的粮食安全线400公斤以上,2020年人均粮食产量达474公斤,比2010年增加65公斤,年均增长率达到14.86%。据统计,2019年我国谷物、小麦等产品产量位居世界首位,小麦、稻谷、玉米、花生、籽棉、肉类总产量占全世界份额分别达到17.4%、27.7%、22.7%、35.9%、28.5%、23%。但是,我国大豆、奶制品等生产不足,2019年我国大豆总产量占世界比重仅为5.4%,农产品供给结构性矛盾较为突出^①。我国谷物自给率水平较高,基本不存在供需缺口。据联合国粮食及农业组织统计,2017—2019年我国谷物自给率达到96.2%,但与同期美国123%、加拿大184.1%的自给率相比,仍显偏低^②。

2. 科技支撑更加有力,但部分领域不够平衡

我国农业科技研发水平不断提高,但与国外发达国家相比,还处于较低水平。2021年,我国农业科技贡献率达到61%,比2017年提高3.5个百分点^[13]。我国在重要种源、农机装备等关键领域的核心技术方面实力不断增强,水稻、黄瓜等基因组学的研究及应用国际领先,超级稻亩产超过1000公斤^[14]。

我国农业机械化水平显著提高,但发展较不平衡。2013年以来,通过实施农机具购置补贴、发展农机社会化服务组织等系列政策,我国农业机械化水平大幅提升。据《2021年全国农业机械化发展统计公报》显示,我国农作物耕种收综合机械化率为72.03%^[15]。但从结构来看,我国农业机械化发展较不平衡。小麦、水稻、玉米耕种收综合机械化率较高,分别达到97.29%、85.59%、90.00%;油菜、马铃薯耕种收综合机械化率较低,分别为61.92%、50.76%;相比之下,畜牧养殖、农产品初加工、设施农业等机械化率更低,分别为38.50%、41.64%、42.05%^[15]。

我国农业数字化发展迅速,但仍处于较低水平。据中国信息通信研究院统计,2019年我国农业数字经济渗透率为8.2%,远低于德国的23.1%^[16]。近年来,数字技术发展有效促进了农产品销售。2017—2021年,全国农村网络零售额从1.24万亿元增长至2.05万亿元^[17]。但是,农业数字化在生产端应用水平仍然较低。据《2021全国县域农业农村信息化发展水平评价报告》显示,我国农业生产信息化水平和农产品质量安全追溯信息化水平分别为22.5%和22.1%^[18]。

3. 产业链条不断延伸,但产业融合度仍然偏低

我国农业全产业链价值显著提升,但是产业链条依然较短,一二三产业融合不深。近年来,我国通过发展现代化农产品冷链仓储物流体系、农村电子商务、基础设施建设,大力推动了农业产业链发展。据国家统计局数据显示,2020年全国农业及相关产业增加值为166900亿元,是同期农林牧渔业增加值的2.05倍,占GDP比重达到16.47%^[19]。但是,我国农产品加工业仍处于低级阶段。受农产品冷链设施、社会化服务体系等制约,我国农业产业链向前与向后延伸度不足。据统计,我国初级农产品冷藏运输率低于发达国家,国外冷藏运输率达到80%—90%,而国内果蔬与肉类冷藏运输率仅分别为34%和41%^[20]。我国农产品加工业产值与农业总产值的比值为2.5,而发达国家的比值在3到4之间^[21]。

4. 农业竞争力升势明显,但差距依然显著

从农业竞争力看,我国农业竞争力显著提升,但是与发达国家相比仍存在差距。自1978年以来,我国稻谷平均生产总成本不断增加。2020年,我国稻谷生产总成本达18802.8元/公顷,高于美国同期的

① 根据历年《中国农村统计年鉴》整理。

② 根据联合国粮农组织数据库数据整理。

16666.5元/公顷^①。人工成本增加是引起我国稻谷生产总成本不断提高的重要原因,2020年我国稻谷人工成本是美国的3.5倍。

谷物单产反映了土地生产和粮食供给能力。由图1可见,总体上各国谷物单位面积产量均呈逐年上升的趋势。我国谷物单位产出从1993年的4557公斤/公顷增加到2019年的6772公斤/公顷,年均增长率为2.5%。但是,与德国、荷兰、美国等国家相比,我国谷物单位产出依然较低。2019年,荷兰和美国谷物单位产出分别为8654公斤/公顷、8031公斤/公顷,分别是我国的1.38倍、1.28倍。据世界银行统计,2019年我国农林渔业劳均增加值为5609.01美元,分别是美国的5.6%、加拿大的5%^②。

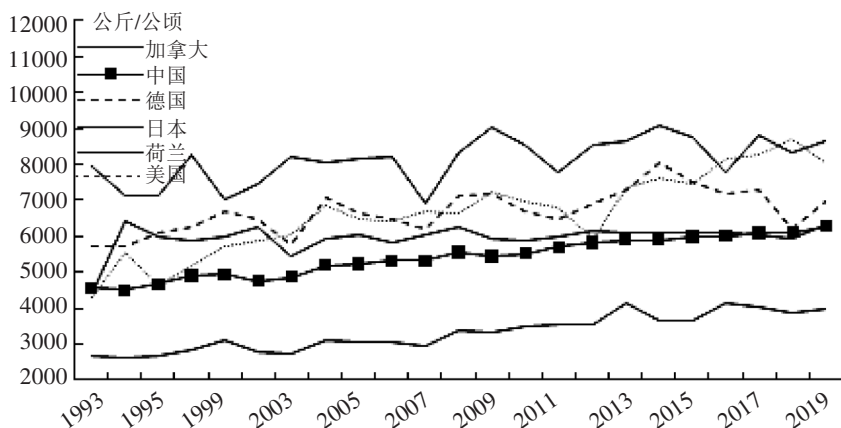


图1 1993—2019年中国谷物单产情况

数据来源:根据《中国农村统计年鉴》(1996—2021年)整理。

农业对外投资与农产品贸易反映了农业对外开放水平,是衡量一国农业国际竞争力的重要标志。据农业农村部统计,“十三五”期间,我国农业对外投资稳步增长。截至2019年末,我国农业对外投资存量为348.4亿美元,较2015年的129.7亿美元增加了168%。其中,种植业、畜牧业、林业、渔业、农资投资存量占比分别为48.45%、

9.42%、3.45%、2.62%、0.77%^[22]。但与世界农业强国相比,我国农业对外投资主体规模偏小、实力较弱。2021年,中国农产品出口总额为843.5亿美元^[23],远低于美国同期1770.4亿美元的贸易出口水平^[24]。

5. 绿色农业发展战略加快实施,但可持续水平亟待提升

随着我国农业绿色发展政策制度体系不断完善与农业绿色发展机制不断推进,农业绿色发展活力逐渐释放,农业绿色发展水平显著提升。但是,我国农业面源污染问题依然严峻,成为制约农业可持续发展的关键因素。由图2可见,1978年以来,我国化肥使用量总体呈上升趋势。2020年,中国、加拿大、德国、日本、美国的化肥投入量分别为337.55公斤/公顷、131.79公斤/公顷、160.51公斤/公顷、223.58公斤/公顷、124.04公斤/公顷。相同单位面积的化肥投入量对比,中国是美国的2.72倍,是加拿大的2.56倍。据农业农村部统计,2015—2020年我国小麦、水稻、玉米粮食作物化肥有效利用率稳步提升,由2015年的35.2%提高至2020年的40.2%^[25]。从农药施用量看,2019年我国农药施

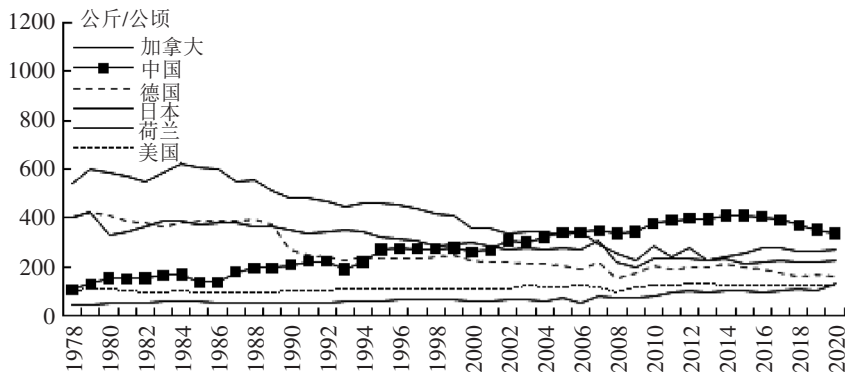


图2 1978—2020年各国化肥施用量

数据来源:根据联合国粮农组织数据库整理。

① 根据历年《全国农产品成本收益资料摘要》整理。

② 根据世界银行数据库整理。

用量为180万吨,占世界总量的42%,远超过美国同期40万吨的农药施用量^[26]。

三、农业强国对经济高质量发展的影响

(一)农业强国与经济高质量发展的逻辑关系

农业强国和经济高质量发展既相互依存,也相互支撑。离开农业强国支撑的经济高质量发展是不完善的高质量发展。同样,没有经济高质量发展的推进,农业强国也无法独善其身。

1. 农业强国是经济高质量发展的应有之义

在党的十九大会议上,习近平总书记提出,“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标”。农业是现代经济体系的基础性支柱,在我国经济向高质量发展转变的过程中,必然对经济领域的农业等产业提出相应转变的要求,即由追求速度、规模向注重质量、效益与竞争力转变,由依靠传统要素驱动向强调科技创新和提高劳动者素质转变,由产业链相对单一向集聚融合发展转变,而这种转变正是建设农业强国的重要内容。同时,实现国家的社会主义现代化离不开农业的现代化,农业现代化是建设农业强国的前提,由农业大国向农业强国转变实质上也是农业现代化推进的过程。因此,农业强国是我国实现社会主义现代化和经济高质量发展的目标和内容,也是实现经济高质量发展的必然要求。

2. 建设农业强国是实现经济高质量发展的重要前提

经济高质量发展离不开和谐稳定的社会局面。一方面,农业不仅具有经济属性,还具有政治、文化、生态等多重属性,是实现物质文明和精神文明的基础。建设农业强国的过程将充分释放农业的多种属性,助力社会稳定,进而助推经济高质量发展。虽然在经济社会发展中,第一产业的就业规模和比重不断降低,但由于我国总体人口基数大,第一产业实际就业人数仍然巨大。建设农业强国的过程将更加有利于亿万农村人口的稳定就业,为促进经济高质量发展创造条件。另一方面,共同富裕关键在农村,农民农村富裕是共同富裕的核心点。共同富裕离不开经济高质量发展,习近平总书记在2021年中央财经委员会第十次会议中强调要在高质量发展中促进共同富裕。促进农民农村共同富裕既是实现全体人民共同富裕的关键所在,也是推进共同富裕最艰巨最繁重的任务。建设农业强国通过提升农业质量效益不断增加农民收入,从而促进农民农村共同富裕,这也与经济高质量发展的目标相一致。

3. 农业强国是实现经济高质量发展的重要保障

我国农业大国的基本国情决定了农业在全局工作中的重要地位。作为国民经济的重要基础,农业发展不仅是农业部门内部的发展问题,还关系到整个社会经济结构的调整,为工业部门发展提供了生产资料和生产条件。在国家现代化进程中,如果没有同步建设农业强国,一旦出现农业衰败、农村凋敝,重要农产品将失去保障,经济高质量发展将无法持续,现代化强国将失去有力的产业基础。相反,大力开展农业强国建设,则通过借助科技不断提高农业生产能力,推动农业产业结构优化升级,为促进经济质的提高和量的合理增长提供了重要的物质保障。

4. 经济高质量发展为推进农业强国提供了实现思路与理论遵循

发展经济学理论认为,经济增长动力包括资本、劳动力和技术三大源泉。在我国经济发展进入新常态的背景下,高质量发展作为一个多环节、多要素的动态循环系统,既是主动作为也是顺势而为,为经济发展开辟了新领域。相应地,高质量发展既为经济领域的农业板块提供了新的发展思路,也为建设农业强国提供了新的理论参照。二十大报告围绕经济高质量发展、全面建设社会主义现代化国家提出了系列理论观点,“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”“着力推进城乡融合和

区域协调发展”等思路,为建设农业强国提供了理论指导和实践思路。同时,经济高质量发展的顺利推进,也为全面推进乡村振兴、建设农业强国提供了有力支撑。面对我国当前农业发展面临的科技含量不足、竞争实力不强、农业可持续发展水平不高等现实问题,二十大报告要求着力推动高质量发展、加快建设农业强国,并提出了“全方位夯实粮食安全根基、深入实施种业振兴行动、强化农业科技和装备支撑、发展乡村特色产业”等重大举措,为突破农业大而不强的瓶颈、推动农业强国建设指明了发展方向。

(二)推进农业强国建设对推动经济高质量发展的作用

根据农业强国的内涵,农业强国具有如下特征:一是产业发展的高级化特征明显,具备产业融合高、产业链条长、价值链高、供应链保障强的特点;二是生产技术的先进性特征明显,生产效率较高、农业生产技术和创新水平处于全球先进行列,对世界农业创新发展具有引领作用;三是经营体系的专业化特征明显,拥有一批承载农业高质量发展的专业队伍,拥有一批世界级跨国和国际知名品牌农业企业,在国际上占领制高点。基于上述特征,农业强国建设对经济高质量发展的推动作用主要体现在以下四个方面:

1.推动农业强国建设有利于促进我国产业结构升级

产业结构理论认为,产业结构调整是经济增长的主要推动力。在推动农业强国建设过程中,技术进步使农业产业结构向质量和效率推进。一方面,农业产业链提升促进了农业产业结构升级,进而形成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业供给体系。另一方面,农业产业发展有利于优化农村资源配置,促进农村三产融合发展,有利于增加高效、多样、优质的农产品供给。

农业生产效率提升还可以优化社会整体产业结构。农业生产涉及二产、三产行业,建设农业强国,提升土地、劳动力等稀缺资源利用效率,使更多的剩余资源流向其他产业,可以推动或拉动关联产业和国民经济发展。具体来说,向前提高农业机械、农用消耗材料的市场需求与消费,有效拉动农机、化工产业发展,向后作为投入品来推动食品加工、中药材、造纸工业、纺织服装业等部门的发展。通过产业链纵向和横向延伸,有利于提高资源的利用率和降低交易、研发等成本,进而提高市场效率^[27]。

2.推动农业强国建设有利于缩小城乡收入差距

收入是影响消费的重要因素。一直以来,受限于低收入和不完善的社会保障体系,我国农村居民消费一直处于较低水平。提高农村居民收入水平、缩小城乡收入差距是拉动内需、促进国内大循环的重要动力。在农业强国推进过程中,农业生产经营效益以及农村资源利用率大幅提高,有利于拓宽农村居民收入渠道,缩减城乡收入差距。首先,新型农业经营主体与农户的利益联结趋于紧密,“龙头企业+基地+农户”等互惠合作的生产经营模式不断应用,有助于提升农业经营绩效。同时,随着农业产业链条不断延长,农业由增产向提质转变,有利于增加农民经营性收入水平。其次,资本对劳动力的替代推动了农业剩余劳动力向非农产业转移,有利于增加农民非农收入渠道。第三,农村经济、文化、生态等多种功能不断拓展,农村房屋、土地等闲置资源逐渐激活,拓展了农民财产性收入渠道。在现代农业经营体系下,农户以土地、资金、技术向企业入股,农民利润分红增加。

3.推动农业强国建设有利于提升农村人力资本

新经济增长理论认为,人力资本是推动经济增长的重要因素。在农业强国建设过程中,引入互联网、大数据等现代技术有助于推动农村人力资本提升。首先,农技服务、农村电商等新业态的发展,催生了大量的新型人才需求,对劳动力的综合素质要求提升,促使农民主动学习新技能适应市场需求,成为农村人力资本提升外在驱动力。其次,乡村新业态的发展提高了农业投资回报率,增强了城市工商企业下乡投资以及农民工返乡创业的积极性。城市工商企业和返乡创业群体将先进的生产技术、经营理念、管理经验等带入乡村,通过知识扩散效应、示范带动效应以及知识溢出效应对农村人力资本产生了正

向提升作用。第三,农业生产效率的提升,使农村剩余劳动力得以释放,促使其外出务工以积累更多的社会资本、经济资本及人力资本。作为乡村振兴的内生驱动要素,农村人力资本提升有助于推动农业科技推广,加快农业经营体系现代化进程,加快实现经济高质量发展。

4. 农业的国际引领作用有利于扩大内需

农业国际领先地位有助于企业充分利用国内国外两个市场的资源,实现我国农业与全球农业优势互补,降低我国农业生产成本,保障重要农产品供给,促进农产品升级与消费。首先,农业国际领先地位可以拓展多元化农产品进口渠道,有助于企业充分利用国外资源弥补我国耕地资源稀缺,缓解部分农产品供给不足压力,在满足消费者更高需求的同时也为其他部门的发展提供丰富的原材料。其次,较高的全球农业资源配置能力有助于优化国内资源要素配置和农业生产结构,通过向国外转移低附加值农产品与集中国内资源发展优势农产品,促进我国农产品转型升级,形成我国农业与世界农业相互促进的良性循环,实现农业综合效益提升,从而保障我国经济稳定发展。第三,掌握农业全球话语权有助于加强我国在全球治理中的影响力,在农产品出口、经济规则等方面形成利好的发展格局。良好的外部国际环境,有利于促进农业跨国企业并购国外企业、在国外设立研发基地等投资活动的开展,促进我国农业可持续发展,有助于提升我国高层次农产品的有效供给,进而不断满足消费者需求。

四、推进农业强国建设的路径选择与政策建议

(一) 路径选择

农业强国是中国式现代化概念下的大逻辑,是农业领域的大目标,也是经济高质量发展的大领域,需要统筹设计。在促进经济高质量发展中建设农业强国,要坚持“保供固安全、畅通促循环”的工作定位,构建与大国地位适应的农业强国体系,采取体现中国特色、世界眼光、内外兼修、整体提升的发展策略,走以我为主、双向发力、创新驱动、系统提升的发展路径,不仅要加快实现农业现代化,更要强调国家在农业领域中的国际影响力,通过多方采取措施,为建设社会主义现代化强国奠定基础。

一是以高水平的农业现代化为依托建设农业强国。坚持中国特色、大国实际,梯次推进农业现代化,建设以农业经营体系为核心,以农业生产体系为支撑,以农业产业体系为抓手,产业链条强、现代装备强、经营主体强的现代农业体系。第一,突出产业体系的链条构建。加快产业体系现代化,把握适销对路和加工增值两个要求,围绕延伸产业链与提升价值链,不断提高加工转化的附加值,实现效益倍增。第二,强化生产体系的科技支撑,把握基础创新和转化应用两个环节。坚持生产环节的绿色、有机、无污染、产量高发展定位,推进生产设施化、机械化、数字化,推动现代信息技术与农业农村各领域、各环节全面融合发展。第三,强调现代农业经营体系的生产主体建设,把握小农户和新型经营主体两大力量。加快推进农业生产托管服务,持续提升小农户与现代农业有机衔接的紧密度,激发农业生产主体生产活力,在农业强国中促进各类市场主体竞相发展。

二是以高强度的国际影响力为导向建设农业强国。坚持持续扩大农业对外开放,深度参与世界贸易和全球粮农治理,建设互利共赢、优势互补的农业高质量发展格局。第一,大力加强农业领域国际创新合作。要积极融入全球农业创新网络,充分把握农业技术革命和产业变革的新机遇,抢占世界农业科技制高点,力争在农业关键核心技术领域取得突破,实现种业科技自立自强。第二,提升农业贸易合作水平。强化国内国际市场两种资源的联动效应,着力提升国内农业战略布局与国外资源的匹配度,坚持引进来与走出去并举,拓展农业新兴领域国际合作新空间,占据全球农业价值链制高点。第三,加强全球发展合作。积极参与全球治理与全球农业产业分工,为推动构建人类命运共同体贡献中国力量。推动绿色发展、高效发展、集约发展,为世界各国携手应对粮食安全问题的奠定坚实基础,为促进全球可持

发展提供更多支撑。推动共建“一带一路”农业对外投资高质量发展,强化我国农业在世界农业格局中的话语权。

(二)政策建议

1. 强化农业发展顶层设计与统筹规划,补齐制约农业高质量发展短板

一是加快明确我国农业优势产业和短板产业。在空间布局上,强化乡村产业链顶层设计,立足乡村整体布局视角,科学谋划地区产业结构,编制全国优势产业发展规划升级版,着力做大做强特色农业,补齐我国农业发展短板。二是强化区域协作对接。立足各地资源禀赋,坚持因地制宜原则调整优化农业生产结构和区域布局,使农业资源利用方式更有效、生态环境更友好,实现农业质量效益稳步提升、竞争力更强。三是建设全国农业产业链强省、强市、强县示范点,强化县域载体基础地位。按照各省、市、县自然资源禀赋与经济发展水平,构建多元、特色的农业发展格局,充分发挥县域联结城市和乡村的桥梁作用,积极发挥示范点的辐射带动作用。四是加快制定对外投资合作的重点领域和项目清单,积极参与和对接投资国的农业发展规划,推动与各投资国政府的合作,逐步构建辐射“一带一路”的对外投资新格局。

2. 推动要素统一大市场建设,促进城乡要素循环

一是深化农村土地制度改革,加快全国城乡统一的土地市场建设。明确土地出让收益增量部分主要用于农业建设,落实并完善统筹增量建设用地与存量建设用地等政策,打破土地要素的城乡壁垒。探索宅基地“三权”分置实现形式,加快建立农业产权交易市场体系。二是持续推进户籍制度改革,提高劳动力要素市场化配置水平。通过完善积分落户政策、实施居住地落户制度等方式逐步降低城市落户门槛,加强全国户籍管理政务服务平台建设,破解阻碍劳动力要素流动障碍。三是构建推动农业强国建设的资金长效机制。加快开展农业项目财政补助资金股权化改革试点扩大与部署工作,将财政资金形成的经营性资产股权量化到户,让集体组织成员获得长期资产收益。激发农村金融机构创新符合小企业融资特点的金融产品的积极性,创新农业产业链金融服务方式。四是加快培育农业技术和数据市场,促进农业智能化发展。健全农业数据交易流通、开放共享等规范性标准,大力推动农业大数据资源在农产品质量安全追溯信息平台、电商平台等方面的开发利用。

3. 完善基础设施和公共服务,推动城镇基本公共服务均等化

一是完善新型农村基础设施建设,推动农业数字化、智慧化发展。加快农产品加工业基地、农产品仓储物流设施、保鲜冷链设施等新型基础设施建设,加快信息网络基础设施与数字信息基础设施建设,提高农业生产、加工等各环节数字化水平。二是加强提升农村公共服务,推动城镇基本公共服务一体化发展。通过政府购买等多种方式引导社会资本提供公共服务,加大农村基础教育投入。三是补齐县域公共服务和环境卫生短板,大力提升县域公共服务能力。加快建设县域产业园区,推动县域人才、技术、资本等产业要素聚集,推动社会资本顺利入驻县域,助力国内经济大循环高质量运行。

4. 推进高水平对外开放,构建农业对外投资开放新格局

一是以“一带一路”沿线国家为重点,聚焦国内短缺农产品,加强贸易合作。以优化营商环境为切入点,使保护补贴制度、进出口规则等适应国际生产和贸易规则的需要,通过建设农业对外投资应用服务平台、强化政策引导机制等方式建立适应高水平开放要求的安全保障体系。以加大企业对外投资财政支持为导向,积极引入政策性农业开发机构、联合金融机构,探索建立农业对外投资的投融资平台。二是坚持鼓励外商企业在我设立农业科技研发平台与鼓励我国企业发起国际科技合作计划等方式并重,加强创新合作,既采取合理缩减外资准入负面清单等措施,鼓励外商企业在我设立农业科技研发平台,又采取支持我国企业在海外设立农业科技研发中心等措施,推动我国农业技术变革。三是加强发

展合作,积极参与全球粮食治理、深化南南合作。通过加强援建示范中心建设、提供粮食援助等方式,为受援国提供资金、技术、人才等支持,积极树立大国形象;通过积极参与世界粮食安全委员会等重要机构会议与国际规则制定等方式,不断增强我国在世界农业中的话语权。

5. 提升我国农业科技创新水平

一是完善我国农业科技体系建设。在农业科技创新方向上,根据国家发展需求,加快出台我国农业科技重点领域清单,优先突破生物育种、农业技术等卡脖子技术。在农业战略科技力量方面,推动世界一流国家农业科研机构、国家农业科学观测站、国家重点实验室建设。在产学研深度融合平台载体方面,充分利用涉农高等学校基础研究的深厚优势,建设与学科专业相匹配的科技创新平台载体。二是提高农业科技成果的转化效能。立足市场需求,推动产、研、学、用相结合的体系构建,集中力量开展区域重大科技成果研发及集成推广应用。立足成果应用,通过加强技能培训等途径,推动农业生产经营主体采纳新技术。立足市场对接,加强政府对农业技术推广服务的指引作用,协助科研单位、企业主体与市场有效对接。三是持续加强农业科技投入水平。构建农业科研创新政策体系,建立健全国家、省、市、县、乡多级财政支撑体系,发挥资金扶持、信贷优惠等激励作用。通过扶持一批高潜力农业科技企业上市、让渡农业科技产权等方式,引导社会资本投入农业科技。

参考文献:

- [1]魏敏,李书昊.新时代中国经济高质量发展水平的测度研究[J].数量经济技术经济研究,2018,35(11):3-20.
- [2]杨耀武,张平.中国经济高质量发展的逻辑、测度与治理[J].经济研究,2021,56(1):26-42.
- [3]陈诗一,陈登科.雾霾污染、政府治理与经济高质量发展[J].经济研究,2018,53(2):20-34.
- [4]赵涛,张智,梁上坤.数字经济、创业活跃度与高质量发展——来自中国城市的经验证据[J].管理世界,2020,36(10):65-76.
- [5]夏显力,陈哲,张慧利,等.农业高质量发展:数字赋能与实现路径[J].中国农村经济,2019(12):2-15.
- [6]钟真,蒋维扬,李丁.社会化服务能推动农业高质量发展吗?——来自第三次全国农业普查中粮食生产的证据[J].中国农村经济,2021(12):109-130.
- [7]魏后凯,崔凯.建设农业强国的中国道路:基本逻辑、进程研判与战略支撑[J].中国农村经济,2022(1):2-23.
- [8]马克思恩格斯全集:第26卷[M].北京:人民出版社,1975.
- [9]MCKAY H, SONG L.China as a global manufacturing powerhouse: Strategic considerations and structural adjustment[J].China & world economy, 2010,18(1): 1-32.
- [10]黄群慧.中国的工业大国国情与工业强国战略[J].中国工业经济,2012(3):5-16.
- [11]裴长洪,刘洪愧.中国怎样迈向贸易强国:一个新的分析思路[J].经济研究,2017,52(5):26-43.
- [12]姜长云,李俊茹,巩慧臻.全球农业强国的共同特征和经验启示[J].学术界,2022(8):127-144.
- [13]中华人民共和国国家发展和改革委员会.国家发展改革委新闻发布会介绍《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》实施进展情况[EB/OL].(2022-09-27)[2022-11-01].<https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/wszb/jsxcxzlghsjjzqk/?code=&state=123>.
- [14]张亚雄.十项“十三五”农业科技标志性成果发布[N].光明日报,2020-11-23(08).
- [15]农业农村部.2021年全国农业机械化发展统计公报[R/OL].(2022-08-17)[2022-11-01].http://www.njhs.moa.gov.cn/nyjxhqk/202208/t20220817_6407161.htm.
- [16]中国信息通信研究院.全球数字经济新图景(2020年)——大变局下的可持续发展新动能[R/OL].(2020-10-14)[2022-11-01].<http://www.caict.ac.cn/kxyj/qwfb/bps/202010/P020201014373499777701.pdf>.
- [17]中华人民共和国商务部.中国电子商务报告 2021[R/OL].(2022-08-30)[2022-11-01].<http://images.mofcom.gov.cn/dzsws/202211/20221118180137127.pdf>.

- [18]农业农村部市场与信息化司. 2021 全国县域农业农村信息化发展水平评价报告[R/OL]. (2022-04-02) [2022-11-01]. http://www.agri.cn/V20/ztzl_1/sznync/gzdt/202112/P020211220309351243712.pdf.
- [19]国家统计局. 2020 年全国农业及相关产业增加值占 GDP 比重为 16.47% [EB/OL]. (2022-01-12) [2022-11-01]. http://www.gov.cn/shuju/2022-01/12/content_5667778.htm.
- [20]人民网新电商研究院. 中国农村电商物流发展报告[EB/OL]. (2020-05-25) [2022-11-01]. <http://www.chinawuliu.com.cn/zixun/202005/25/505198.shtml>.
- [21]朱 隽, 王 浩, 常 钦. 加快建设农业强国[N]. 人民日报, 2022-11-02(01).
- [22]农业农村部发展规划司. 农业现代化辉煌五年系列宣传之三十: 农业对外投资步伐更加坚实[EB/OL]. (2021-07-28) [2022-11-01]. www.ghs.moa.gov.cn/ghgl/202107/t20210728_6372940.htm.
- [23]农业农村部农业贸易促进中心. 2021 年我国农产品进出口情况[EB/OL]. (2022-01-27) [2022-11-01]. http://www.moa.gov.cn/ztzl/nybrl/rlxx/202201/t20220127_6387781.htm.
- [24]农业农村部农业贸易促进中心. 美国 2021 年农产品出口创历史新高[EB/OL]. (2022-02-21) [2022-11-01]. http://www.mezx.agri.cn/myyj_1/gjny/202202/t20220221_7816322.htm.
- [25]农业农村部科技教育司. 我国三大粮食作物化肥农药利用率双双超 40% [EB/OL]. (2021-01-19) [2022-11-01]. http://www.kjs.moa.gov.cn/gzdt/202101/t20210119_6360102.htm.
- [26]FAO. FAO statistical yearbook 2021: World food and agriculture[K]. Rome: FAO, 2021.
- [27]梁树广, 马中东. 农业产业融合的关联度、路径与效应分析[J]. 经济体制改革, 2017(6): 79-84.

(收稿日期: 2022-11-12 责任编辑: 李俭国)

**Theoretical Logic and Practical Path of a Strong Agricultural Powerhouse
to Promote High-Quality Economic Development
Zhang Yong-jiang, Yuan Jun-li, Huang Hui-chun**

Abstract: This paper analyzes the internal logic of building an agricultural powerhouse to promote high-quality economic development in terms of its connotation and characteristics. Based on the development status of the agricultural powerhouse, it analyzes the driving mechanism from the perspectives of industrial structure upgrading, urban-rural income gap reduction, rural human capital improvement, and domestic demand expansion. This paper proposes the realization path of promoting an agricultural powerhouse to achieve high-quality economic development by promoting agricultural modernization internally and enhancing the global influence externally. Strengthening the top-level practical and integrated planning of agricultural development, promoting the construction of a unified large market for factors, promoting the equalization of basic public services in cities and towns, promoting a high level of openness to the outside world, and enhancing the level of innovation in China's agricultural science and technology can effectively promote high-quality economic development.

Key Words: Agricultural Powerhouse; High-Quality Economic Development; Theoretical Logic; Practice Path