

耐心资本助推农业强国的理论逻辑与制度设计

□杨 骏 □李长健

农业强国建设是中国式现代化的重要组成部分,也是“三农”领域的关键发展战略。耐心资本作为一种长期资本和战略资本,能够为农业强国建设提供高质量的资本支持。当前,世界正处于百年未有之大变局,资本市场的不确定性因素日益增多。耐心资本凭借其在投资主体、投资客体及投资内容等方面的创新,展现出长期投资能力、深厚的文化内涵以及显著的公共性和风险规避特性。其价值内涵进一步革新了普惠金融、数字金融、绿色金融、文化金融以及开放金融等多元金融理念,从而在可持续资金保障、降低风险溢价以及支持逆周期投资等方面发挥了重要作用。但从当前乡村的软硬件设施现状及未来发展格局来看,乡村基础设施不足、部分制度建设滞后、乡村金融资本监管体系不健全以及原有利益格局失衡等问题,一定程度上阻碍了耐心资本在农业强国建设中的作用发挥。因此,需要以金融发展权理念为基础,充分发挥制度的稳定性作用,秉持谦抑性干预原则,依托技术与文化的双向驱动,实现硬法与软法的协同规范。同时,应进一步完善监管机制,优化耐心资本的运行环境,推动农业强国建设的制度和发展理念全面完善。

关键词:耐心资本;农业强国;理论逻辑;制度设计;新质生产力

中图分类号:F323;D920.1 文献标识码:A 文章编号:1003—5656(2025)01—0119—10

引言

乡村是我国基层社会的重要地域构成,乡村社会的发展质量事关中国式现代化进程的整体发展质量。党的二十大明确指出,“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”^[1]。当前的农业强国建设,受限于三农发展现状,存在农业大而不强、人均资源占有较少以及农民增收创收能力不高等问题^[2]。农业强国是立足于我国“大国小农”的基本情况所提出的战略方针,其根本在于满足乡村人民多元发展需求,在继承我国传统农耕文明基础上,力求通过行以致远的方式实现稳步推进^[3],其中金融是助力农业强国的重要要素。2024年4月30日中共中央政治局会议正式提出,“要积极发展风险投资,壮大耐心资本”^[4]。在资本市场上,农业作为高风险、低利润行业,向来不为资本所喜好,但是农业作为国计民生的基础性行业,事关国家安全底线,其重要性不言而喻。乡村社会生态资源丰富、地域广袤,但是三农领域现有资源、要素的价值并不能在短期内达到理想状态,要实现绿色生态和经济发展双向并进,亦面临着更大的挑战。随着“新质生产力”的提出并作用于乡村社会^[5],农业强国建设需要更优质的资金供给和金融服务,耐心资本如何进入农业强国建设,并通过长期投资获得合理和稳定的回报,成为有待破解的重要问题。

基金项目:国家社会科学基金重大项目“深化基层矛盾纠纷化解共建共治机制及其风险预判研究”(18ZDA166);华中科技大学人文社会科学重大原创性成果培育项目“中国农民人权发展的历史成就与中国经验研究”(2022WKFZZX017)

作者简介:杨骏,华中科技大学法律与公共政策研究院助理研究员、法学院博士研究生;李长健,华中科技大学法学院教授。

资本服务在乡村社会已有发展历史,在21世纪初期,受制于涉农风险等原因,农村金融资本具有强烈的行政资源调配色彩^[6]。农村社会缺乏竞争性市场,同时亦缺乏金融活力^[7]。而随着社会的不断发展,乡村社会拥有的独特资源价值在不断被重新定义,互联网发展亦赋予乡村社会更多金融服务模式,绿色金融支农^[8]等金融服务应运而生。随着ESG理念进入中国,更加重视促进资本对利益相关者的利益保护、环境的优化以及治理的科学^[9],同时注重发展与安全兼顾,以内外兼顾、激励相容为金融发展导向^[10]。当前发展的趋势节点与耐心资本的理念亦不谋而合,长期性的利益导向亦可作为一种特殊的要素禀赋^[11]，“跑得快”的同时亦要“跑得稳”，才能行以致远。特别是在新质生产力迭代升级时代，更需要通过科技创新，实现转型升级^[12]，耐心资本对推动新质生产力发展是不可或缺的支撑力量，需要打通科技、产业和金融的发展堵点，形成更为强大的发展动能^[13]。

综上所述,农业强国建设离不开与之相适应的资本体系的有力支撑。在新时代的发展征程中,农业强国建设的质量直接关系到中国式现代化的推进与实现。乡村社会的发展更需要以稳定而长远的模式为基础,依托新质生产力作为科技支撑,以耐心资本作为资金保障,助力农业强国建设,走出科技与资本双向并进的高质量发展之路。^[14]这对于构建更加科学、长效的农业强国金融资本服务体系,提升资本在三农领域投入的深度、精度和广度,助推乡村社会迈向高质量发展,具有重要的意义与价值。

一、耐心资本助推农业强国的理论逻辑

(一)耐心资本助推农业强国的内涵革新

哈佛大学学者维多利亚·伊凡希娜和乔希·勒纳在其著作《耐心的资本》中对“耐心资本”作出了如下定义:“耐心资本可以被归类为在长期投资中起到引领作用的组织者。这类组织的核心职责是长期甚至永久性地管理资金,其特点是掌握大规模资金,并尝试超越传统的股票和债券投资领域,拓展至私募股权等领域。在资源稀缺或收益不足的情况下,通过资金的稳定性和长期性获取更为持久的回报。”^[15]在我国,国务院国有资产监督管理委员会在推动“耐心资本”部署时提出了“三个集中”和“三个资本”的战略要求,具体包括:推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业集中,向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业集中,向前瞻性、战略性新兴产业集中。同时,强调坚守主责、做强主业,充分发挥“长期资本”“耐心资本”和“战略资本”的作用^[16]。以上论述形成了耐心资本的内涵革新。

1. 主体革新:耐心资本的投资者为盯长期战略、有乡恋文化、懂专业技术的投资主体

当前,我国资本服务市场已具备一定的发展基础,逐步形成了多元化的投资主体格局。耐心资本的成长离不开各类主体的共同助力,其发展依托的投资主体具备以下特征:首先是注重“长期投资”的多元化投资主体。社保基金、养老基金、企业年金等作为耐心资本的核心力量,构成了长期资本的重要来源。此外,以国有投资公司为主体的“国家队”以及对中国式现代化抱有信心的长期性境外投资机构,也在耐心资本的投资体系中占据重要地位。同时,具有资本实力和管理经验的天使投资人、保险基金、政府投资基金等专业机构投资者和个人投资者的积极参与,进一步丰富了投资主体的层次与维度,形成了多层次、多维度的多元化投资格局。其次是具有“乡恋情怀”的文化投资主体。在农业强国建设的背景下,乡村特色文化的高质量发展成为重要目标。这一过程中,乡村建设的投资主体不仅需要具备经济维度的利益考量,还需兼具文化维度的乡恋情怀,使资本投资在追求经济效益的同时,融入文化价值的创造,从而实现经济与文化的双重赋能。最后是具备“科学素养”的专业投资主体。耐心资本的核心在于赋能乡村新质生产力的发展,其长期投资的目标是提升投资韧性与可持续性。因此,这类投资主体需要具备深厚的科技背景和科学素养,能够通过技术指导推动乡村经济的快速发展,助力耐心资本在长

期投资中实现技术革新与资本增值的双重目标。

2. 客体革新:耐心资本投资对象具备长期价值的实现潜力

从耐心资本的投资对象来看,其关注的目标更倾向于具有长期价值的领域。当前,数据要素、空间要素和生态要素的重要性显著提升,成为推动经济社会发展的关键资源。具体而言,数据要素能够突破物理空间的限制,作用于虚拟空间。得益于我国强大的基础设施建设,乡村地区已具备支持数据要素流通的基础条件,使数据要素在乡村社会的发展与应用中展现出巨大潜力。空间要素是乡村社会相较于城市的显著优势。乡村拥有广阔的物理空间,不仅能够为未来产业发展提供扩张所需的基础条件,还能以较低成本形成产业集群。此外,乡村的土地成本相对较低,这为部分乡村社会公共职能的建设与发展提供了经济可行性。生态要素是从长期投资视角来看最具核心价值的部分。碳排放资源、水资源以及绿色资源等生态资源的经济与社会价值正在被重新定义。从长期视角来看,生态要素的价值是耐心资本实现可持续回报的关键所在。农业强国建设作为一项根本性战略,天然具备长期投资的优势。在党和政府自上而下的引领模式下,农业强国建设获得了更强的信用背书,为耐心资本的进入提供了信任基础。然而,乡村三大要素价值的提升是一个曲折且长期的过程,需要具备韧性和理性判断的投资主体持续赋能。

3. 内容革新:耐心资本的投资内容更具科技创新性、公共服务性和风险规避性

耐心资本的投资内容天然具有资金优势、战略优势和资源配置优势,同时兼具盈利性与公益性,尤其适用于投资周期长、投入规模大、风险较高的领域。为了实现投资内容的价值提升,耐心资本优先服务于新质生产力的发展,通过对传统产业的改造升级,推动社会生产力的跃升,实现投资回报。

首先,耐心资本能够助推乡村关键领域的科技创新。作为一种战略资本,耐心资本的投资主体包括国有资本以及具有强大实力的多元市场主体。在政府的针对性引导下,结合多层次、多种所有制的市场力量以及跨领域的资源,通过税收优惠、社会捐赠资金等多种形式,耐心资本能够有效整合多元资本,提升投资效率并分摊投资成本。凭借其强大的资源整合能力,耐心资本可聚焦农业强国建设中的痛点、难点和堵点,通过政府与市场的双轮驱动,推动农业领域的科技创新。

其次,耐心资本能够促进乡村整体公共服务体系的提升。相较于城市,乡村社会的公共服务体系仍存在较大差距。在以公有制经济投资手段为主导的基础上,耐心资本融合多元化的市场化投资方式,不仅能够推动乡村产业发展并获取合理利润,还可以将部分收益投入到乡村公共事业中。这种模式充分发挥了公有制经济在社会治理和资源配置方面的优势,在长期投资的前提下,实现乡村公共服务体系的协同提升。

最后,耐心资本有助于防范和化解乡村社会系统性金融风险。乡村社会资本服务市场的发展相对滞后,且具有高度的不确定性、复杂性和突发性。在应对金融风险时,耐心资本凭借多元化的投资主体、丰富的投资手段以及广泛的投资内容,展现出更强的抗风险能力。面对系统性金融风险,关键在于资本主体是否具备科学性、系统性和完善性的投资内容。耐心资本在这些方面具有显著优势,能够有效防范和化解乡村社会的系统性金融风险。

(二)耐心资本助推农业强国的价值诠释

1. 以普惠金融助推乡村长期投资

我国农业发展规模庞大,乡村普惠金融的发展规模亦在节节攀升,普惠金融助力农村发展能够缩小收入差距已有诸多验证^[7]。随着乡村发展进入由大变强阶段,政策和实践不应再仅仅聚焦于资金短缺、信贷可得性等问题。耐心资本以长期投资为导向,应在现阶段推动普惠扶贫型金融向普惠发展型金融转化,切实做好扶贫与振兴之间的过渡衔接,弥补当前阶段过于注重短期目标的不足。资本投资应更

加注重长远利益,摒弃单一的个体性扶贫模式,转而对具有发展潜力的新型农业经营主体、市场化龙头企业以及公益设施建设和运营主体等进行资本支持。通过这一路径,能够有效促进经济双循环,推动农村和农民共同富裕,实现农业强国建设目标。

2. 以文化金融助推乡村战略投资

文化与金融越来越难以分割,文化金融不仅有助于金融的进一步规范,更可对非金融领域产生影响,实现金融的长期性、非制度性发展^[18]。耐心资本不仅有文化金融之内涵,更有包含文化生产到文化投资,最终形成富有人文精神的战略投资的投资模式。文化金融遵循以人为本的原则,注重上下互动。中华传统农耕文明也包含了独具特色的金融资本文化,例如“以义为利”“稳健审慎”等。耐心资本作为一种特殊的资本形式,不仅需要发挥文化滋养人心、转变理念的功能,还应致力于铸造三农资本市场的“和美之魂”。耐心资本所强调的战略性价值,既包含文化利益,也融入了金融观念。因此,文化金融资本应更加注重服务于中华优秀传统文化和红色革命文化在三农领域的传承与发展,同时结合现代资本市场的先进文化,将科学的金融投资理念深植于农村大地,为农业强国建设提供有力保障。

3. 以数字与绿色金融助推乡村价值投资

耐心资本从其构成要素和发展目标来看,深刻体现了绿色低碳发展的理念,并具有激发市场活力和改变生活方式的潜力,是绿色金融领域中价值投资的一种创新性变革。在新质生产力发展时代,乡村社会的资源价值将被重新定义,这包括矿藏、土地、生态和水资源等。在科技要素的推动下,这些传统资源将被改造升级,赋予更高的附加值和更强的未来收益潜力。乡村社会的资源利用能力将从传统的自然改造能力转向科学化、精细化的自然改造能力,展现乡村建设与发展的全新“质态”。依托乡村自身在碳排放、能源利用及空间资源上的独特优势,数字金融与绿色金融资本将得到有效融合,助力数字经济与绿色经济的协同发展。数字金融与绿色金融可以助力重新定义乡村原有的资源价值,助力其高质量提升,进而扩宽治理资金来源,有利于优化我国金融发展中的资源配置路径^[19]。

4. 以开放金融助推乡村责任投资

耐心资本涵盖人权资本、绿色资本以及社会治理领域的资本,同时也是开放金融对可持续发展目标的积极回应。作为国内区域开放金融思维的进一步延伸,耐心资本以社会责任为出发点,旨在调动社会主体共同解决社会问题。这种社会责任的介入使得资方在投资过程中更加注重发展的可持续性,倾向于研发更多开放性、长期性且适应农业产业不同阶段、区域和类型特征的金融产品,甚至可能催生全能农业银行等新型金融机构,从而为未来高附加值产业的发展与布局提供有力支持。与此同时,下游三农市场主体在耐心资本理念的深入推广以及上游资金流向的引导下,对耐心资本的认知和践行意愿逐步增强,这将进一步推动新质生产力的发展。参与主体也会不断完善耐心资本的标准、评估与披露制度,构建完整的耐心资本链条。各涉农产业主体希望融入这一生态体系,争取在不同发展阶段获得包括信贷、风险投资(VC/PE)以及涉农保险在内的耐心资本支持,推动开放金融的全面发展。

(三) 耐心资本助推农业强国的作用变革

1. 耐心资本为农业强国建设提供可持续资金保障

农业新质生产力是建设农业强国的基础支撑。科技创新并非一蹴而就,其投入周期较长,且资金需求量巨大。在这一长期过程中,不可避免地会伴随更大的风险。因此,拥有长期视野的耐心资本显得尤为重要。从直接作用来看,耐心资本能够提供可持续、稳定且安全的资金支持。农业强国战略以政府和国有企业为主导,致力于大规模、高科技和长期性建设。在长期投资战略的框架下,国有资本结合部分民营“聪明资金”的参与更为适宜。从我国现有优势来看,我国具备发展耐心资本的资金基础,2023年我国社保基金累积结余8.24万亿元,同时保险公司总资产逼近30万亿元^[20],如何盘活资金优势,引导资金

进入合适的领域,提供长期资金保障,对耐心资本的发展起关键作用。

2. 耐心资本为农业强国建设多元要素降低风险溢价

在建设农业强国的过程中,涉及多元化的要素体系,包括传统要素,如人才、资金、市场等,也包括科技、生态等新质要素。这些多元要素之间相互作用、相互影响,共同塑造了农业强国建设的系统发展环境。在资本进入农业强国建设的过程中,会面临由多元要素交互作用所引发的多重风险,从而要求资本获得相应的额外回报。乡村社会在“软件”和“硬件”方面也存在不足,面临更多的不确定性,易受气候、市场和政策等多种因素的影响,导致短期波动较大、风险溢价水平较高。耐心资本的引入能够有效应对短期波动,通过长期投资实现合理回报,促进资本与市场的良性互动。这不仅有助于降低风险溢价和建设成本,还能通过隐性风险溢价的下降进一步缩减整体成本、优化资源配置,从而平衡建设投入,提升农业强国的韧性,并有效降低系统性风险。

3. 逆周期投资与农业强国建设的契合与发展

耐心投资本身具备逆周期投资手段优势。经济在一个周期内会不可避免地出现上下波动。我国具有极强的经济韧性的原因之一,就是在经济周期内的顶点和谷底来临之前,进行针对性的调控预防^[21]。逆周期投资更加注重资本的长期投入,而农业的发展同样需要从长期视角出发,这与逆周期投资理念高度契合。传统农业由于受到资金、技术和气候等多种因素的限制,通常表现出较强的周期性特征。尤其是由于传统农业抗风险能力较弱,更倾向于追求中短期盈利,不仅不利于产业的可持续发展,还容易导致周期性亏损的出现。在农业强国建设过程中,可以通过逆周期投资手段来对冲或扭转这一局面。耐心资本的引入能够有效缓解金融资源在时间和空间上的错配问题,为农业的长期稳定发展提供有力支持。逆周期投资可起到其应有的金融扶持功能,更是对农业强国建设发展信心的支持。

二、耐心资本助推农业强国的发展困境

(一) 基础困境:乡村现有硬件设施吸引耐心资本的客观局限

从空间区域的角度来看,三农资本服务表现出较强的区域性和空间局限性。目前,农业生产主体仍以村庄为主要载体,其活动范围受限于特定区域内的物理空间。尽管数字经济的快速发展已逐步渗透到乡村社会,并对传统乡村资本服务市场产生了一定冲击,但这一变革尚未达到质变的程度。当前资金来源亦存在较大区域局限,传统信贷机构网点数量少、产品数量不多等客观状况依旧存在,区域内的要素流通仍存在大量滞堵^[22],现有三农资本服务设施不能满足当下农业强国建设的要求。

从农业强国建设的产业发展角度来看,当前面临着相关配套设施不足的困境。产业是资金的主要吸纳池。近年来在数字经济的冲击下,电子商务、人工智能、乡村旅游等多元化产业逐步进入乡村社会,这进一步暴露了乡村金融基础设施建设的滞后性。现有的数字网格化普及程度、数字技术应用覆盖范围以及数字金融理念的推广,均难以满足数字经济快速发展的更高要求。

与此同时,农业强国建设需要更具实力的经营组织主体,但小农户等传统经营主体由于自身经营规模有限、融资渠道单一且成本高昂,难以适应现代农业发展的需求。这种局限性导致非正规融资手段在乡村社会中广泛存在。资本逐利的本质使得针对弱势群体的融资产品和资本制度创新严重不足,进一步阻碍了资本和不同要素的有效流动。

在“三权分置”改革背景下,耕地经营权的放活为生产经营主体提供了更大的贷款意愿。然而,与龙头企业等规模化经营主体相比,小农户缺乏足够的优质抵押物来获得贷款担保,融资能力依然受限。农业新质生产力的形成离不开高效的产业化集群和完整的产业链条体系。因此,耐心资本的支持对象应优先聚焦于龙头企业、新型集体经济组织等规模化经营主体,小农户的发展需要依托现代化产业集群,

通过价值创造实现乡村振兴与改造。这种模式不仅能够提升乡村经济的整体竞争力,也为农业强国建设提供了坚实的基础。

(二)制度困境:乡村金融资本制度对耐心资本发展的客观阻碍

耐心资本的长期获利是基于对科技、产业的迭代升级,从而实现创新发展。技术创新不仅来自单一技术要素的转型升级,其相应的制度体系亦应随之协同改革创新。例如,数字经济为传统要素(如交通、资源等)欠发达地区带来了弯道超车的赶超机遇,也为当地弱势群体带来了更为全面与深入的金融福利,缓解抑或消除金融服务与供给不平等、不平衡等问题^[23]。耐心资本应消除原有市场在体制、惯例等方面的惯性思维,助力资本服务制度的完善和提升。

从现有制度来看,乡村相关资本服务制度仍存在改进的空间。首先,新型集体经济组织的制度定位尚不明确。作为三农金融资本领域的重要主体,新型集体经济组织在经营过程中应充分参与市场活动,以实现自我发展。尽管《民法典》已将集体经济组织归类为特别法人,但现行《市场主体登记管理条例》并未赋予其市场主体地位。目前,集体经济组织多依据部门规范性文件在县级农业部门进行登记赋码,这导致其市场参与能力与普通市场主体存在显著差距^[24]。当前,许多集体经济组织仍未能在政治制度上摆脱“政经合一”的体制,这种体制对其金融行为和市场行为产生了深远影响。其次,产权制度的模糊性导致融资抵押面临诸多困难。土地作为当代乡村社会最重要的资产,也是乡村市场经营主体最主要的抵押物,其资产功能近年来不断凸显。例如,宅基地的征收补偿与流转、耕地经营权的进一步放活等,都在一定程度上增进了土地的经济价值。然而,由于现有集体经济组织职能划分不明确、所有权主体权能不完整等问题,农民的土地权利面临“虚化”甚至“虚置”的困境^[25],导致土地使用权等权能边界模糊的问题层出不穷,产权划分缺乏明确标准,这进一步影响了土地在金融功能中的抵押和出让价值,从而在客观上对耐心资本进入乡村市场形成了制度性障碍。最后,乡村金融市场本身面临制度困境。现有乡村金融制度建设尚不完善,金融资源分割严重,资金流动效率较低,整合能力不足。在普惠金融和支农任务的框架下,金融产品的供给与乡村市场的实际需求之间存在显著脱节。此外,我国当前的长期资本市场缺乏相应的专门制度规章,未能有效引导资本合理流向乡村市场。不同类型融资渠道的长期投融资制度尚未健全,完善耐心资本制度体系无疑是推动乡村金融市场发展的必要举措。

(三)监管困境:乡村金融监管制度的不健全对耐心资本持续投入的考验

首先,耐心资本在为乡村资本服务市场提供更多优质选择的同时,也显著增加了监管的复杂性。随着资金规模的扩大、金融产品种类的多样化以及数字技术在提升金融资本效率方面的广泛应用,乡村金融资本的潜在风险也随之上升。此外,乡村社会中数字弱势群体的比例较高,这使得传统违约风险与新兴数字金融安全风险并存,形成了监管格局中的诸多盲区。因此,现有的传统监管体系亟需改进,以实现新型风险和传统风险的有效监管。

其次,监管与发展的关系难以实现有效平衡。监管的核心在于保障金融安全,而农业强国建设则以全面发展为目标,这种目标上的差异容易导致战略方向的混乱。耐心资本的发展客观上赋予地方更多的金融发展权能和空间,但其自身更关注大额资金的系统性风险防范,而地方政府则更倾向于追求经济发展的速度和效率,这种目标上的偏差可能导致对风险的部分忽视。同时,根据当前出台的《地方金融监督管理条例(草案征求意见稿)》,地方政府被授权监管“7+4”共11类金融机构,但村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等农村中小金融机构尚未获得明确授权。这种监管权限的不足使得耐心资本下乡在安全与发展之间的平衡问题更加突出,其发展目标的监管如何实现制度化仍需进一步探讨。

最后,耐心资本助力农业强国建设所需的协同监管机制尚不完善。作为大额资本下乡的重要形式,耐心资本的投资主体多元,涉及的利益关系广泛,对风险防范的要求也更为严格。因此,亟需借助数字

平台打通各级部门和多元主体之间的信息壁垒,建立健全信息畅通机制。在农业强国建设过程中,应充分利用数据要素的潜力,发挥数字化监管的作用,通过平台监管的针对性和时效性,在重点领域构建有效的协同监管机制。然而,当前以部门导向和属地化为主的监管模式,尚未实现跨部门数据共享,导致资本监管信息难以有效流动,难以形成全方位、立体化的监管体系^[26]。

(四)利益困境:原有乡村利益格局失衡对耐心资本发展的主观制约

从利益机制的视角来看,耐心资本助力农业强国建设将对乡村原有的利益格局产生深远影响,并可能引发利益格局失衡的风险。在利益产生阶段,耐心资本的注入势必带来更大规模的资金、更高效的资金流转模式以及更为多元的利益目标。这不仅包括经济利益的获取,还涵盖生态利益、文化利益、数字利益等新型发展利益。随着信息数据资源的重要性不断提升,传统的利益生产模式面临新的变革与挑战。新质利益的产生与布局将不可避免地打破原有的利益组织结构,导致利益链条的重组与调整。

在利益分配阶段,目前适配于耐心资本的利益分配规则和结构尚未完全建立。在乡村社会中,关系性利益的存在具有客观性,而耐心资本的投资主体通常更注重整体性利益的考量。理想的利益分配机制应以公平正义为核心原则,通过按劳分配和按需分配实现,同时辅以第三次分配机制,形成完善的利益分配体系。然而,当新质利益的产生类型和发展内容超出乡村原有的认知范畴时,乡村社会需要探索适应这些增量利益的分配模式。

在利益协调阶段,利益分配的不足需要通过科学合理的手段进行补充与调整。其核心在于,在初次分配可能存在不公或不均的情况下,通过自我调节机制实现利益的再分配。然而,这种自我调节机制往往依赖于弹性和柔性手段,而当前乡村社会在应对耐心资本发展时,相关法律法规、民商事习惯以及法人内部治理章程尚不完善。这种客观困境需要通过实践探索逐步解决,依托规则保障以弥合前置性问题。

在利益保障机制方面,兜底保障面临诸多现实困难。在耐心资本助力农业强国建设的过程中,理想状态是通过增量利益的创造,满足整体利益联结的需求。耐心资本的根本目标仍是坚持“以人民为中心”,在促进发展利益的同时,为农民带来更高质量的生活,实现可持续发展。但在发展过程中,农民这一相对弱势群体可能面临新的利益冲击。例如,“数字弱势群体”“发展滞后群体”等现象可能出现。因此,需要进一步强化利益兜底机制,以确保弱势群体的基本权益不受损害。

三、耐心资本助推农业强国的制度设计

(一)基础制度:基于金融发展权的制度与政策设计创新

金融发展权是发展权在金融领域进一步延伸的表现,其核心是将实现金融的实质公平、追求金融的利益和谐作为一种基本人权^[27]。耐心资本在助推农业强国建设中的作用,可以在金融发展权的框架下,通过法治化路径和制度设计来实现。

首先,应充分发挥制度与政策的稳定性作用,矫正短视性发展观念。金融发展权的理念强调多要素的全面发展,尤其关注新质生产力的提升,并以全要素的流通和优化为核心标志。作为一种金融资本工具,耐心资本应在资本配置上助力全要素生产率的改善与提升。在具体实践中,可以选择具有代表性和针对性的主体、区域或产业开展试点,建立“试点—反馈—应急—退出”的动态机制,以确保乡村发展模式的平稳衔接。通过这一机制,能够及时解决新模式试点阶段可能出现的问题,避免因制度或政策调整而引发的风险。此外,还需构建更加完善的利益协调机制,借助数字平台等技术手段提升沟通效率、扩大沟通范围,确保多元主体能够充分表达诉求,通过更高频次、更高效地整合与沟通,增强不同主体的投资信心,形成良性互动。

其次,应注重耐心资本投资主体在农业强国建设中的谦抑性干预。耐心资本的投资主体通常资本

规模大,且在社会和政治层面具有较高地位。从权力制衡的视角来看,作为资本的“甲方”,其在追求投资收益的同时,必然会对农业强国建设产生一定程度的干预。因此,如何合理把握干预的尺度,是制度设计的关键所在。从干预的内容来看,应以鼓励性和促进性干预为主,尽量避免或减少禁止性干预措施的使用。金融发展权作为一种综合性权利,涵盖了发展、治理和可持续性等多重要素,融合了法律、政策及其他工具。在具体干预方式上,不仅需要依托法律法规和政策,还应建立多层次、多业态、多维度的动态调整、评估与优化机制,以引导耐心资本流向符合农业强国建设目标的方向。

最后,应将金融发展权纳入耐心资本规则体系中。耐心资本融合了多种要素,基于对这一议题的“集中”趋势,若未来耐心资本大规模推广,应基于金融发展权的“发展”理念,扶持适宜耐心资本投入的重点领域,并针对性地完善相关规则。从规则的发展目标来看,应建立耐心资本的投资评价体系,培育耐心资本的投资文化。在农业强国建设领域,应结合现有的耐心资本政策和“三农”相关政策法规,突出耐心资本在农业强国建设中的适配性和合法性。在具体规则中,应引导耐心资本进入农业强国的投资范围,特别是对农业新质生产力的重点领域进行扶持和鼓励。在投资主体的支持方面,应对不同耐心资本投资主体的投资比例进行限制,以确保农业强国的公有性质和农民主体权益。最后,通过提供部分税收优惠和农业补贴等政策,进一步完善耐心资本的规则,形成促进性指引。

(二)技术制度:基于技术驱动和文化加持的软硬法协同制度

耐心资本通过提升自身投资效率和强化投资联系,必然需要充分利用数字技术的高算力和先进算法,以更低的成本实现精确的投资规划。同时,基于大数据和云平台存储海量资本数据,为算力和算法的优化提供必要的训练支持。在未来硬法立法的框架下,可以构建数字化耐心资本金融系统规则,以“制度摸底+包容审慎”的理念重塑规则体系。“制度摸底”是指在技术应用过程中,应以科学思维审视技术,尤其是数字技术在降低成本和提升效率方面的积极作用,避免因个别案例而影响整体判断。具体而言,应明确耐心资本在助力农业强国建设中的资本运行底线、公平竞争底线和安全底线,进而构建公平正义的数字化环境。“包容审慎”则是数字技术应用的普遍性原则,强调对创新的包容性和对技术的审慎性。耐心资本在全面投入农业强国建设的过程中,难免经历一定的技术试错阶段。因此,在坚守底线的前提下,应以包容审慎的态度推动数字技术与资本的融合发展,从而实现更优的长期效果。

与此同时,软法应作为硬法规则的补充与协同手段。首先,在具体实施路径上,可依托智能化技术手段,将耐心资本的理念传播至广大乡村地区,提升居民的资本投资意识,鼓励多元主体投资家乡、热爱家乡并从中受益,构建乡村命运共同体。其次,应推动乡村多元主体深入理解耐心资本的本质内涵,在共同价值目标的基础上实现合作共赢。这不仅为资本提供了更优质的投资渠道,也为乡村主体创造了更广阔的发展平台。最后,多元投资主体需注重履行社会责任和文化使命,通过营造良好的乡风文明,助力文化振兴,弘扬传统金融信义观,为资本在乡村的运行创造积极氛围。借助村规民约、内部自治章程等软法手段,打造具有文化内涵和战略意义的乡村建设模式。

(三)监管制度:完善多元主体协同参与制度建设弥补现有监管漏洞

与传统资本相比,耐心资本的内涵更加丰富,呈现出一种“混合资本”的多元化组合形式。这种混合资本更注重对开发性资金和慈善性资金的策略性运用,从而有效撬动商业资本在新兴市场和前沿市场中的运作,进而实现积极的社会和经济影响。因此,在农业强国建设过程中,随着资本来源的日益多元化,可以通过不同类型的资本产品精准匹配农业强国建设的各个发展阶段,为其提供科学而有力的支持。但在大规模资本实现可持续投入的背景下,其核心监管责任应由国家主体承担,以确保资本运作的规范性和实现长期效益。应以政府为核心的监管主体主导各要素之间的协调重组,充分利用各种资源功能,促进优势体现^[28]。从政府内部关系的视角来看,亟需建立和完善多部门信息互通机制。耐心资本

的管理涉及多个部门和领域,其覆盖范围既包括数字空间,也涉及物理空间。因此,政府作为核心主体,不仅应发挥主导作用,还需充当平台角色,通过双重赋能的方式,推动内部各职能部门及各层级政府在核心监管与协同监管中的作用最大化。同时,应强化信息沟通与协作,实现资源共享,构建内部监管的网状体系,提升整体监管效能。

在与外部多元主体协同监管的过程中,应充分发挥市场主体在耐心资本监管体系中的积极作用。例如,可利用村镇银行等金融机构在涉农金融信息采集与评价建设中的优势,推动第三方信用服务机构深度参与涉农领域事务,开发并加工涉农信用信息。此外,还应注重发挥农民群体的自治与自我监督作用,通过“信用+乡村治理”等模式,鼓励农民群体主动参与涉农信息的获取与管理。在信用评价及相关建设中,进一步引导农村集体经济组织、农民合作社等机构的参与,促使农民群体自觉践行信用理念,做到守信、用信。基于中国人民银行的信用信息数据库,构建涵盖个人与企业的社会信用信息体系,广泛收集农户及涉农小微企业的信用信息,实现上下协同与信息共享。

最后,应加强监管科技的政策衔接与机制协同。通过大数据监管系统,建设基于统一数据标准的数据中心,构建耐心资本投资主体与监管数据实施共享的系统性风险预警监测体系,运用大数据监管提高风险监管效率和效益。基于内部体系建立和技术的运用,将所需的监管信息予以展现,提高信息共享的效率,降低监管的成本,减少信息不对称所带来的问题和风险。数字科技背景之下金融监管的本质并没有被改变,监管当局仍然需要在监管理念和具体实践层面进行更为深入的探索,如推动金融科技的规范化、健全监管部门之间的协调合作机制、搭建监管数据库或者共享平台等。在具体技术应用方面,加快基于数字化基础的监管科技工具开发、升级监管技术和手段,防范其所带来的更为隐秘的风险,定时进行系统测试和优化,提高监管科技系统的有效性。

参考文献:

- [1]习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2022-10-26(01).
- [2]青平,王敬斌,蔡炜炜.对农业强国建设中乡村产业振兴的几点思考[J].经济纵横,2023(9):21-28.
- [3]蒋永穆,赖珩瑗.中国式农业现代化道路:内在逻辑、重要共识与未来展望[J].当代经济研究,2024(9):5-15.
- [4]顾阳.壮大“耐心资本”意义深远[N].经济日报,2024-05-11(05).
- [5]刘志彪,凌永辉,孙瑞东.传统产业改造:发展新质生产力的重点选择策略——兼论对农业现代化的启示[J].农业经济问题,2024(4):47-57.
- [6]陆磊.以行政资源和市场资源重塑多层次农村金融服务体系[J].金融研究,2003(6):106-114.
- [7]李勇,孙晓霞,陈景耀,等.关于完善农村金融制度加大对三农金融支持若干问题的思考[J].金融研究,2005(11):1-10.
- [8]杨世伟.绿色金融支持乡村振兴:内在逻辑、现实境遇与实践理路[J].农业经济与管理,2019(5):16-24.
- [9]操群,许骞.金融“环境、社会和治理”(ESG)体系构建研究[J].金融监管研究,2019(4):95-111.
- [10]何德旭,张雪兰.从金融视角看中国式现代化道路[J].中国社会科学,2023(5):26-46.
- [11]林毅夫,王燕.新结构经济学:将“耐心资本”作为一种比较优势[J].开发性金融研究,2017(1):3-15.
- [12]周文,许凌云.论新质生产力:内涵特征与重要着力点[J].改革,2023(10):1-13.
- [13]李三希,刘希,孙海琳.以耐心资本推动新质生产力发展:特征意义、现状问题与培育路径[J].财经问题研究,2024(10):14-28.
- [14]郭晓东,刘晋林.培育“耐心资本”培养“新质业态”[N].金融时报,2024-05-16(11).
- [15]维多利亚·伊凡希娜,乔希·勒纳.耐心的资本[M].北京:中信出版集团,2021:12-13.
- [16]牢牢把握新时代新征程国资国企新使命新定位 全力推动高质量发展取得新的更大成效[EB/OL].(2023-07-26)[2024-07-02].<http://www.sasac.gov.cn/n2588020/n2588057/n26823304/n26823341/c28485835/content.html>.

- [17]孙继国,赵俊美.普惠金融是否缩小了城乡收入差距?——基于传统和数字的比较分析[J].福建论坛(人文社会科学版),2019(10):179-189.
- [18]马克斯·海文,张浩.文化与金融化互动的四种路径[J].国外理论动态,2024(4):164-171.
- [19]朱雅锡,张建平.绿色金融能助力乡村生态文明建设吗?[J].西南大学学报(社会科学版),2023,49(5):103-115.
- [20]郭锦辉.让风险投资和耐心资本更好服务新质生产力发展[N].中国经济时报,2024-05-31(01).
- [21]张霞,许生,刘钟墨.新时代以来跨周期和逆周期调节相结合的政策实践与若干建议[J].宏观经济研究,2024(3):4-13.
- [22]陈一明,李敬.城乡融合视角下的农村金融发展:使命变化、局限突破与创新方向[J].农业经济问题,2024(1):49-62.
- [23]星焱.农村数字普惠金融的“红利”与“鸿沟”[J].经济学家,2021(2):102-111.
- [24]陆雷,赵黎.从特殊到一般:中国农村集体经济现代化的省思与前瞻[J].中国农村经济,2021(12):2-21.
- [25]郑雄飞,刘婕.“城乡两栖”视角下农村宅基地“三权分置”问题研究[J].华东师范大学学报(哲学社会科学版),2024(2):110-119+180-181.
- [26]陈辉萍,徐浩宇.新质生产力背景下平台常态化监管的法治化进路[J].湖北大学学报(哲学社会科学版),2024(3):114-124+179.
- [27]李长健,孙富博.国外金融发展权制度实践及评价启示[J].金融与经济,2018(2):83-86.
- [28]张贤明,田玉麒.论协同治理的内涵、价值及发展趋向[J].湖北社会科学,2016(1):30-37.

Theoretical Logic and Institutional Design of Patient Capital for an Agricultural Powerhouse

Yang Jun, Li Changjian

Abstract: The building of an agricultural powerhouse is an important part of China's modernization process and a key development strategy in the area of the "three rural". Patient capital, as a kind of long-term and strategic capital, can provide high-quality capital support for the construction of an agricultural powerhouse. At present, the world is in a big change that has not been seen in a hundred years, and the uncertainties in the capital market are increasing. Patient capital has realized innovation in terms of investment subject, investment object and investment content, showing long-term investment ability, deep cultural connotation, and significant public and risk avoidance characteristics. Its value connotation has further revolutionized the concepts of inclusive finance, digital finance, green finance, cultural finance, open finance and other diversified financial concepts, thus playing an important role in guaranteeing sustainable funds, reducing risk premiums and supporting counter-cyclical investment. However, judging from the current status of hardware and software facilities in the countryside and the future development pattern, there are still many constraints, including insufficient infrastructure in the countryside, lagging behind in the construction of some systems, inadequate regulatory system of financial capital in the countryside, and imbalance in the original pattern of interests, which, to a certain extent, hinders the role of patient capital in the construction of an agricultural powerhouse. Therefore, it is necessary to take the concept of the right to financial development as the basis, give full play to the stability of the system, uphold the principle of modest intervention, and realize the synergistic norms of hard law and soft law by relying on the two-way drive of technology and culture. At the same time, the regulatory mechanism should be further improved to optimize the operating environment of patient capital and to promote the comprehensive improvement of the system and development concept for the construction of an agricultural powerhouse.

Keywords: Patient Capital; Agricultural Powerhouse; Theoretical Logic; Institutional Design; New Quality Productive Forces

(收稿日期:2024-10-15 责任编辑:肖磊)