

## 区域财政转移支付的概念及作用

□陈永正

(四川大学 经济学院 四川 成都 610064)

农村税费改革取消自筹制度之后,我国占多数的经济欠发达的乡镇财政出现了巨大的财政缺口,特别是以农业税为主体财源的农业乡镇仅仅凭农业税远远不能维持自身的财政支出,因而出现乡级财政危机。普遍取消农业税以后,乡镇政府财政能力将进一步削弱,财政收不抵支的矛盾将异常突出,特别是过去依靠农业税的农业乡镇的财政状况将难以为继。无农业税时期这种乡镇财政困境应当如何化解呢?

笔者认为,应当更多地依靠区域财政转移支付来解决乡镇财政能力问题。所谓“区域财政转移支付”,是指在我国目前实行市管县区域内,即在由乡镇、县(区、市)和中心城市所构成的区域内,实行县(区、市)对乡镇和中心城市对县(区、市)两个层次的政府间转移支付。县(区、市)政府的转移支付是在县域范围内各乡镇财政预算内收入全额上解,然后再由县级财政按需向下划拨,使各乡镇的财力在县域范围内实现均衡,使得财政能力靠后的乡镇比财政能力靠前的乡镇获得上级财政更多的支持从而使之获得维持基本支出的财政能力。相应地,作为工业反哺农业、城市反哺农村的具体形式,中心城市政府视不同县(区、市)财力差异向下划拨不同额度的专项补贴资金,使县级财政

支撑乡级财政的能力在市域范围内实现均衡,使得财政能力不同的县级财政都有能力扶持乡级财政,从而使得市域范围内各县(区、市)的每一个乡镇都能够依靠上级财政转移支付弥补财政缺口。

要说明区域财政转移支付制度在无农业税时期能够起到支撑乡镇财政能力的作用,就应当在考察西方发达国家在无农业税条件下利用转移支付制度弥补地方政府财政能力不足方面可以借鉴的有益经验的基础上,研究我国区域财政转移支付制度的形成条件和作用形式,研究区域财政转移支付的目标、形式、作用对象以及实施条件等,在对其进行整体和全面分析的基础上,形成一个方法体系,探求区域财政转移支付的规范形式和制度设计。

提出区域财政转移支付概念以及完整阐述区域财政转移支付制度的财政学意义在于,利用区域财政转移支付手段,不仅可以化解农业税取消后的乡镇财政困境,而且可以在区域内利用纵向转移支付实现横向平衡,即在一定范围内通过区域内政府间逐级转移支付实现区域内乡镇政府之间财政能力的横向平衡。

(收稿日期:2009—03—17 责任编辑:肖 磊)

## 走出现代性困境:西方经济理论的省思与渐变

□曹东勃

(上海财经大学 现代经济哲学研究中心 上海 200433)

西方思想传统具有深刻的忧患意识和批判精神,每每能够内生出一种对于主流观念和主导思想的自我反思。当现代性的工程貌似已经取得了惊天动地的历史性成就时,西方思想家们已经开始了对现代性的反思与批判。从尼采“上帝死了”的疾呼到斯宾格勒断言“西方的没落”,抑或是胡塞尔的“欧洲人的危机”以及舍勒“价值的颠覆”等等,直到20世纪六、七十年代明确出现一股“后现代转向”的社会思潮,终结、没落、危机、颠覆,这些充满危机意象的词语

照射出富有远见的思想家们力图诊断现代性危机、跳出现代性陷阱的意愿。虽然反思的层面众多,但基本可归结为两条路径:

第一,对现代性的形而上学反思。现代性的哲学话语离不开笛卡尔以降的主体性形而上学的基本原则,而这种主体性哲学对世界的控制力的无限扩张导致的深刻危机也正是现代性工具理性的自然悖谬。为使得“爱智之学”获得新生,后现代主义者打出“回归生活世界”的旗帜,意图